

**Электроэнергетический Совет
Содружества Независимых Государств**

Р Е Ш Е Н И Е

**Об одобрении документов, подготовленных совместными Рабочими группами
ЭЭС СНГ – ЕВРЭЛЕКТРИК, и проведении Международного семинара ЭЭС
СНГ - ЕВРЭЛЕКТРИК в г. Москве**

Заслушав и обсудив информацию по данному вопросу,
Электроэнергетический Совет Содружества Независимых Государств
решил:



1. Одобрить проекты отчетов "Сравнение электроэнергетических рынков ЕС и СНГ" и "Ключевые вопросы охраны окружающей среды при объединении электроэнергетических рынков ЕС и СНГ", подготовленных совместно с ЕВРЭЛЕКТРИК.
2. Одобрить подготовленные на основе совместных отчетов проекты Дорожной карты по рынкам "Путь к созданию совместимых электроэнергетических рынков в странах ЕС и СНГ" и Дорожной карты по окружающей среде "Дорожная карта по ключевым экологическим вопросам объединения электроэнергетических рынков ЕС и СНГ".
3. Одобрить результаты исследований "О возможных ограничениях из-за присутствия источников атомной энергии в объединяемых энергосистемах ЕС, СНГ и стран Балтии", выполненных Исполнительным комитетом ЭЭС СНГ и Секретариатом ЕВРЭЛЕКТРИК с участием национальных экспертных организаций.
4. Поручить Президенту Электроэнергетического Совета СНГ на очередной встрече с Президентом ЕВРЭЛЕКТРИК утвердить одобренные Электроэнергетическим Советом СНГ совместные отчеты, Дорожные карты и результаты исследований о возможных ограничениях из-за присутствия АЭС в объединяемых энергосистемах ЕС и СНГ.
5. Поручить Президенту Электроэнергетического Совета СНГ, Исполнительному комитету ЭЭС СНГ и Совместным рабочим группам "Рынки" и "Окружающая среда" продолжить работу с ЕВРЭЛЕКТРИК по выполнению рекомендаций в соответствии с утвержденными документами.

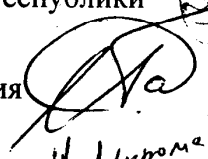
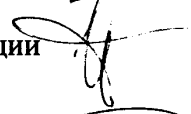
6. Исполнительному комитету ЭЭС СНГ обеспечить подготовку и проведение 24 ноября 2005 г. в г. Москве Международного семинара для представления широкой общественности результатов данного этапа совместной деятельности ЕВРЭЛЕКТРИК и ЭЭС СНГ по подготовке к объединению электроэнергетических рынков стран СНГ и ЕС.

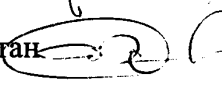
Обратиться к органам управления электроэнергетикой стран СНГ с просьбой принять активное участие в работе Международного семинара и оказать содействие в приглашении на семинар представителей законодательной и исполнительной власти стран Содружества.

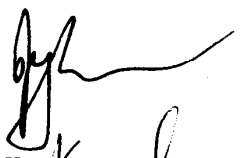
Совершено в городе Тбилиси 27 октября 2005 года в одном подлинном экземпляре на русском языке. Подлинный экземпляр хранится в архиве Исполнительного комитета Электроэнергетического Совета СНГ, который направит его заверенную копию каждому государству-члену Электроэнергетического Совета СНГ.

кромѣ пункта 7.2, воздерж. 7.3

От Азербайджанской Республики  От Республики Молдова 

От Республики Армения  От Российской Федерации 


От Республики Беларусь *Минэнерго п. 7.3)* От Республики Таджикистан 

От Грузии  От Туркменистана

От Республики Казахстан *М.Срап* От Республики Узбекистан

От Кыргызской Республики *Масалов* От Украины

*п. 1, 2, 4, 5 - воздержались
п. 3 - резервируем позицию*



ДОРОЖНАЯ КАРТА

"Путь к созданию совместимых электроэнергетических рынков в странах ЕС и СНГ"

подготовлена Совместной рабочей группой ЭЭС СНГ и ЕВРЭЛЕКТРИК «Рынки»

В ноябре 2003 г. ЕВРЭЛЕКТРИК и Электроэнергетический Совет СНГ поручили Совместной рабочей группе по рынкам найти общую точку зрения на приоритеты в области принципов функционирования рынков для того, чтобы создать основу для осуществления дальнейшей деятельности по развитию рынков в двух регионах. Совместной рабочей группе было дано задание подготовить предложение по совместимости законодательств и правил функционирования двух электроэнергетических рынков.

На встрече в Сиднее 8 сентября 2004 г. Президенты ЕВРЭЛЕКТРИК и Электроэнергетического Совета СНГ приняли решение поставить перед Совместной рабочей группой дополнительную задачу определения предварительных условий и составления Дорожной карты по сближению экологических и рыночных ситуаций. До середины 2005 г. Рабочая группа должна представить отчет, включающий описание и сравнение двух рынков, оценку уровня совместимости, принципов функционирования и проект Дорожной карты для создания общего электроэнергетического рынка

В соответствии с Техническим заданием и указаниями Президентов, Совместная рабочая группа "Рынки" подготовила первый проект Дорожной карты для создания совместимых электроэнергетических рынков в регионах ЕС и СНГ.

Цель Дорожной карты - представить план поэтапного создания совместимых рыночных условий в странах ЕС и СНГ. Она содержит три основных этапа, которые надо пройти от исходной точки, каковой является нынешняя ситуация. Каждый этап соответствует более высокому уровню совместимости, пропорциональному возросшему уровню взаимного открытия рынков в рыночных регионах ЕС и СНГ. После выполнения Дорожной карты рынки станут полностью совместимыми. Полная совместимость рыночных правил и законодательств является предварительным условием полного взаимного открытия рынков ЕС и СНГ.

Фазы Дорожной карты выполняются последовательно. Чтобы перейти ко второй фазе, делающей шаг вперед в развитии правовой и рыночной структуры, требуется завершение выполнения первой фазы. Точно так же, переход к третьей фазе предполагает, что структуры и правовые основы предыдущих двух фаз уже существуют и на третьей фазе будет происходить их дальнейшее развитие в отношении совершенствования рыночных правил и увеличения степени открытости.

Дорожная карта представляет точку зрения отрасли на меры, которые следует предпринять для того, чтобы создать совместимые рыночные основы и правила функционирования рынка, необходимые для создания условий для беспрепятственного движения торговых и инвестиционных потоков между электроэнергетическими рынками стран ЕС и СНГ.

ФАЗА НОЛЬ – Нынешняя ситуация

В Отчете по сравнению электроэнергетических рынков стран ЕС и СНГ делается вывод о том, что правила и принципы функционирования рынков регионов ЕС и СНГ на сегодня несопоставимы.

Так как ограниченная торговля уже идет, необходимо обеспечить прозрачность законов, правил и практики торговли, справедливую конкуренцию, а также благоприятное отношение к внешним инвестициям, не менее благоприятное, чем национальный режим, или

режим наибольшего благоприятствования в зависимости от того, какой из них обеспечивает наибольшую защиту.

При подготовке к реализации Дорожной карты и для осуществления наблюдения за существующей практикой инвестиций и торговли между странами ЕС и СНГ необходимо создать Совместный регулирующий совет. На Совет будут возложены, как минимум, следующие задачи:

- a. Оказание помощи в подготовке реализации Дорожной карты;
- b. Осуществление мониторинга и управления торговыми потоками в случаях:
 - i. Использования монопольной власти;
 - ii. Злоупотребления доминирующим положением;
 - iii. Нечестной торговой практики;
 - iv. Риска эксплуатационных отказов в передающей сети;
 - v. Нанесения ущерба или угрозы нанесения ущерба безопасности снабжения электроэнергией;
 - vi. Демпингового и субсидируемого экспорта;
 - vii. Озабоченности состоянием окружающей среды;
 - viii. Озабоченности вопросами ядерной безопасности;
 - ix. Отсутствия взаимности в предоставлении прав при заключении контрактов.

Совет мог бы быть учрежден по соглашению между ЕС и СНГ. Совет мог бы быть создан совместно правительствами стран ЕС и СНГ, Европейской комиссией, Электроэнергетическим Советом СНГ, а также другими заинтересованными участниками, включая операторов передающей сети и ЕВРЭЛЕКТРИК.

ФАЗА ОДИН – Подготовка к ограниченному открытию оптового рынка

Целью фазы ОДИН Дорожной карты является достижение такого уровня совместимости, который позволил бы обеспечить взаимное открытие рынков производства электроэнергии при соответствующем объеме управляемых торговых и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ. Сроки окончания фазы ОДИН будут определены после того, как будут приняты сроки создания общего электроэнергетического рынка СНГ.

Во время фазы ОДИН до начала совместной работы электроэнергетических систем ЕС и СНГ должен быть выполнен минимум необходимых условий. Должны быть согласованы технологические правила синхронной работы и принципы трансграничной торговли и транзита электроэнергии.

Эта фаза заключается в создании следующих институтов и правовой основы рынка в случае, если они не существуют или существуют не в том объеме:

- a. Создание независимых операторов передающей сети, являющихся обособленными юридическими лицами, с управлением, не зависящим от интересов генерации, поставки и торговли;
- b. Отмена экспортных и импортных монополий в торговле электроэнергией;
- c. Отмена эксклюзивных и особых прав на производство электрической энергии;
- d. Устранение перекрестного субсидирования;
- e. Создание конкурентного оптового рынка производства электрической энергии, подчиняющегося, как минимум, следующим правилам:

- i. Отмена контроля над ценами; цены определяются затратами и рынком, отражая предложение и спрос;
- ii. Отсутствие государственных субсидий и субсидий на топливо;
- f. Введение скоординированных аукционов на пропускную способность трансграничных межсистемных линий связи;
- g. Недискриминационный прозрачный доступ к передающей сети, как на национальном, так и на межгосударственном уровне, закрепленный и обеспеченный соответствующими гарантиями в законодательстве;
- h. Устранение правовых и нормативных препятствий для выхода компаний ЕС и СНГ на рынки генерации друг друга;
- i. Защита инвестиций путем обеспечения национального режима или режима наибольшего благоприятствования, в зависимости от того, какой из них является наиболее благоприятным;
- j. Применение правил ВТО и Договора к Энергетической Хартии.

После завершения фазы ОДИН может осуществляться масштабное объединение энергосистем ЕС и СНГ.

Во время фазы ОДИН торговля будет продолжать осуществляться на основе двусторонних контрактов и на биржах электроэнергии. Мониторинг и контроль за торговыми потоками будут осуществляться Совместным регулирующим советом.

При выполнении фазы ОДИН Дорожной карты на Совместный регулирующий совет будет возложено выполнение, как минимум, следующих задач:

- a. Мониторинг и поддержка осуществления Дорожной карты;
- b. Мониторинг и управление торговыми потоками; путем предварительного утверждения контрактов на поставку в ниже перечисленных случаях и во избежание следующего:
 - i. Использования монопольной власти;
 - ii. Перекрестного субсидирования;
 - iii. Злоупотребления доминирующим положением;
 - iv. Несправедливой торговой практики;
 - v. Риска эксплуатационных отказов в передающей сети;
 - vi. Нанесения ущерба или угрозы нанесения ущерба безопасности электроснабжения;
 - vii. Демпингового или субсидируемого экспорта;
 - viii. Озабоченности состоянием окружающей среды;
 - ix. Озабоченности вопросами ядерной безопасности;
 - x. Отсутствия взаимности в предоставлении прав при заключении контрактов.

ФАЗА ДВА – Ограниченное открытие оптового рынка

Подготовка к полному открытию оптового рынка

Фаза ДВА дорожной карты нацелена на создание такого уровня совместимости, который позволил бы полностью открыть оптовые рынки, предоставляя потребителям возможность выбора поставщика на оптовом уровне при соответствующем объеме

контролируемых торговых и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ. Сроки окончания фазы ДВА будут определены после того, как будут приняты сроки образования общего электроэнергетического рынка СНГ.

Эта фаза заключается в создании следующих институтов и правовых основ рынка, если они еще не существуют или существуют не в том объеме:

- a. Создание независимого регулирующего органа, который бы совершенно не зависел от интересов отрасли, обладал достаточной независимостью от повседневного политического влияния правительства и надлежащими полномочиями для разрешения споров;
- b. Создание адекватной правовой и регулирующей основ регулирования на внутреннем рынке, обеспечивающих возможность реальной конкуренции на оптовом уровне;
- c. Регулируемый недискриминационный доступ третьих лиц к передающей сети как на национальном, так и на межгосударственном уровнях, закрепленный и обеспеченный достаточными гарантиями в законодательстве;
- d. Прозрачность в отношении имеющейся пропускной способности сети;
- e. Свободный выбор поставщика и открытие оптового рынка для конечного потребителя, закрепленные соответствующими гарантиями в законодательстве;
- f. Конкурентный доступ к рынкам газа и поставщикам топлива;
- g. Перетоки и торговля между регионами, основанные на рыночных механизмах (открытые аукционы, закрытые аукционы, спаривание рынков);
- h. Различные формы торговли: двусторонняя, внебиржевой рынок (ВБР), биржи электроэнергии;
- i. Создание и функционирование ликвидных, прозрачных и заслуживающих доверия бирж электроэнергии;
- j. Компании, учрежденные в странах ЕС и СНГ, могут свободно участвовать в работе оптовых рынков, бирж электроэнергии и других формах торговли друг друга;

На этой фазе торговля между участниками оптовых рынков ЕС и СНГ будет осуществляться во всех формах: двусторонней, на внебиржевом рынке (ВБР) и биржах электроэнергии. Мониторинг и управление торговыми потоками будет осуществляться Совместным регулирующим советом.

При выполнении фазы ДВА Дорожной карты на Совместный регулирующий совет будут возложены те же задачи, что и на фазе ОДИН.

ФАЗА ТРИ – Полное открытие оптового рынка

Подготовка к полному открытию рынка

Фаза ТРИ Дорожной карты направлена на создание полной совместимости рынков электроэнергии ЕС и СНГ, что позволит открыть как оптовый, так и розничный рынки, на которых все потребители будут иметь право выбора поставщика. Во время этой фазы осуществляется свободное движение торговых и инвестиционных потоков. Срок завершения этой фазы будет зависеть от готовности внутренних рынков к проведению необходимых реформ.

Во время фазы ТРИ предполагается создание следующих законодательных основ и институтов рынка:

- a. Обеспечение для всех потребителей права выбора поставщика путем создания соответствующей правовой и регулирующей основ;

б. Введение регулируемого недискриминационного доступа третьих лиц к распределительной сети как на национальном, так и межгосударственном уровнях, закрепленного соответствующим образом в законодательстве;

с. Создание адекватной правовых и регулирующих основ для осуществления эффективного регулирования на внутреннем рынке, обеспечивающих возможность реальной конкуренции на оптовом и розничном уровнях.

По завершении данной фазы два рынка станут полностью совместимыми с точки зрения рыночных правил. Это создаст условия для полного взаимного открытия рынков ЕС и СНГ.

По достижении совместимости во всех других связанных областях Совместный регулирующий совет превратится в наблюдательный и консультативный орган и больше не будет управлять движением торговых и инвестиционных потоков.

ДОРОЖНАЯ КАРТА

по ключевым экологическим вопросам объединения электроэнергетических рынков ЕС и СНГ

подготовлена Совместной рабочей группой ЭЭС СНГ – ЕВРЭЛЕКТРИК
«Окружающая среда»

В ноябре 2003 года ЕВРЭЛЕКТРИК и Электроэнергетический Совет СНГ поручили своей Совместной рабочей группе по окружающей среде выработать общую точку зрения на приоритеты в области охраны окружающей среды и тем самым заложить основу дальнейших действий по развитию рынка в двух регионах. Стороны поставили задачу перед Совместной рабочей группой оценить степень сопоставимости законодательств и правил в области охраны окружающей среды для создания общего электроэнергетического рынка.

На своей встрече в Сиднее 8 сентября 2004 г. Президенты ЕВРЭЛЕКТРИК и ЭЭС СНГ приняли решение поручить Совместным рабочим группам выработать требования и составить Дорожные карты для создания сопоставимых экологических и рыночных условий.

Для обеспечения эквивалентности требований по охране окружающей среды, предъявляемых к электроэнергетике в регионах ЕС и СНГ, Совместная рабочая группа «Окружающая среда» приводит в этой Дорожной карте наиболее важные экологические требования, выполнение которых необходимо для осуществления объединения электроэнергетических рынков. Эти требования разделены на четыре фазы аналогично Дорожной карте по рынкам (в связи с наличием зависимости от других факторов, т.е. технической осуществимости и рыночных условий объединения, временные рамки осуществления Дорожной карты не уточняются). Предполагается дифференцированный подход к странам СНГ, наиболее вовлеченным в процесс потенциальной торговли электроэнергией.

Для интеграции электроэнергетических рынков ЕС и СНГ необходимо, чтобы принципы, изложенные в этой Дорожной карте, были приняты на политическом уровне. Кроме того, должны быть созданы общие механизмы мониторинга и урегулирования споров, в которых должны быть представлены энергетические отрасли обоих регионов.

ФАЗА НОЛЬ – Текущая ситуация

На стадии, когда ограниченная торговля уже идет (между Финляндией и Российской Федерацией, Украиной и Венгрией, Республикой Беларусь и Польшей и т.д.), необходимо обеспечить выполнение определенных требований в области охраны окружающей среды, прежде чем можно будет перейти к следующей фазе "Подготовка к открытию ограниченного оптового электроэнергетического рынка".

Совместная рабочая группа по окружающей среде подготовила план действий и предложила организационные и технологические меры для улучшения природоохранной деятельности на объектах электроэнергетики и необходимые для создания объединенного электроэнергетического рынка. План действий включает:

- Продвижение в направлении создания процедур лицензирования или предоставления разрешений, объединяющих условия эксплуатации в отношении всех выбросов в окружающую среду.
- Оптимизацию и упорядочение (гармонизацию) экологических стандартов качества окружающей среды.
- Установление и внедрение на электростанциях технических нормативов по выбросам и сбросам, основанных на использовании НСТ (наилучшие существующие технологии).

- Определение путей поэтапного доведения экологических показателей ТЭС до уровня, обеспечивающего выполнение обязательств по Конвенциям и Протоколам ООН, таким как "О трансграничном переносе загрязнений по воздуху на большие расстояния" (UN ECE CLRTAP) и связанных с ней Протоколов и Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (UNFCCC) и Киотским Протоколом.

- Осуществление на постоянной основе процедуры оценки воздействия новых промышленных установок (объектов) на окружающую среду посредством предъявления соответствующих требований при предоставлении разрешений на их строительство.

- Внедрение эффективного процесса, обеспечивающего выполнение правовых требований и лицензионных или разрешительных условий, и устанавливающего порядок применения штрафных санкций, соразмерных нарушениям, и носящих предупредительный характер.

- Внедрение системы экологического менеджмента на всех объектах электроэнергетики в соответствии с требованиями ISO 14001 или эквивалентного стандарта.

ФАЗА ОДИН – Подготовка к открытию ограниченного оптового рынка

Фаза ОДИН Дорожной карты устанавливает экологические требования, которые должны быть выполнены до открытия ограниченного оптового рынка, представляющего собой взаимное открытие рынков производства электроэнергии при регулируемом уровне торговли и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ.

- Разработка в СНГ предложений по изменению нормативных документов, регламентирующих разрешительную деятельность на природопользование и проведение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в энергокомпаниях.

- Проведение сравнительного анализа систем экологической отчетности на объектах электроэнергетики стран СНГ и ЕС, разработка предложений по их согласованию и унификации (сбор данных, контроль качества, достоверность).

- Оценка объемов инвестиционных ресурсов, необходимых электроэнергетическим компаниям стран СНГ и ЕС в связи с меняющимися природоохранными законодательствами и стандартами вместе с анализом возможных новых механизмов финансирования.

- Подготовка перечня приоритетных инвестиционных проектов, в том числе направленных на повышение энергоэффективности и использование возобновляемых источников энергии в энергокомпаниях стран СНГ, приемлемых для реализации в рамках механизмов совместного осуществления (JI) и чистого развития (CDM), предусмотренных Киотским протоколом к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата.

- Разработка предложений по унификации и интеграции системы подготовки и переподготовки специалистов в области экологии электроэнергетики стран СНГ и ЕС.

ФАЗЫ ДВА и ТРИ – Подготовка к полному открытию рынка

Фазы ДВА и ТРИ Дорожной карты описывают экологические требования, которые должны быть выполнены до полного открытия оптового и розничного рынков, который будет характеризоваться свободным выбором поставщика и на оптовом и на розничном уровнях при регулируемом уровне торговли и инвестиционных потоков между рынками ЕС и СНГ.

На основе результатов, полученных на предыдущих фазах, должны быть выполнены следующие требования:

Состояние охраны окружающей среды должно быть приведено в соответствие с Конвенциями и Протоколами ООН.

Экологическое состояние электростанций должно быть доведено до уровня выполнения обязательств по подписанным и ратифицированным Конвенциям и Протоколам ООН.

Создана интегрированная разрешительная система на основе последних технических достижений.

Созданы и введены в действие процедуры лицензирования и выдачи разрешений по всем видам выбросов и сбросов. Использование последних технических достижений должно быть определяющим фактором при выдаче разрешений.

Выполнение правовых требований.

Внедрены эффективные процедуры, устанавливающие соразмерные величины штрафов и обеспечивающие также выполнение требований законодательства и лицензионных или разрешительных условий.

Внедрены процедуры оценки воздействия на окружающую среду.

Разработаны и введены в действие процедуры, позволяющие оценивать воздействие на окружающую среду новых установок (проектов) путем применения адекватных требований при предоставлении разрешений на строительство.

Внедрены системы экологического менеджмента.

Системы экологического менеджмента на электростанциях должны соответствовать требованиям ИСО 14001 или аналогичного стандарта.
